



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

Il diritto al cibo nell'ordinamento dell'Unione europea: verso la realizzazione di una strategia alimentare sostenibile?

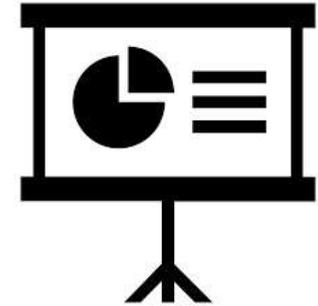
Parma, 10 febbraio 2022

Federico Casolari

Dipartimento di Scienze Giuridiche

Outline

- Il quadro normativo di riferimento
- L'Unione europea e il SDG Zero Hunger
- Dal Green Deal alla strategia «From farm to fork»
- Considerazioni conclusive



Il quadro normativo di riferimento



CDFUE

Articolo 9 TFUE

«Nella definizione e nell'attuazione delle sue politiche e azioni, l'Unione tiene conto delle esigenze connesse con la promozione di un elevato livello di occupazione, la garanzia di un'adeguata protezione sociale, la lotta contro l'esclusione sociale e un elevato livello di istruzione, formazione e tutela della salute umana.»

Articolo 11 TFUE

«Le esigenze connesse con la tutela dell'ambiente devono essere integrate nella definizione e nell'attuazione delle politiche e azioni dell'Unione, in particolare nella prospettiva di promuovere lo sviluppo sostenibile.»

Articolo 168 TFUE

«1. Nella definizione e nell'attuazione di tutte le politiche ed attività dell'Unione è garantito un livello elevato di protezione della salute umana.

L'azione dell'Unione, che completa le politiche nazionali, si indirizza al miglioramento della sanità pubblica, alla prevenzione delle malattie e affezioni e all'eliminazione delle fonti di pericolo per la salute fisica e mentale. Tale azione comprende la lotta contro i grandi flagelli, favorendo la ricerca sulle loro cause, la loro propagazione e la loro prevenzione, nonché l'informazione e l'educazione in materia sanitaria, nonché la sorveglianza, l'allarme e la lotta contro gravi minacce per la salute a carattere transfrontaliero.»

Articolo 3.5 TUE

Nelle relazioni con il resto del mondo l'Unione afferma e promuove i suoi valori e interessi, contribuendo alla protezione dei suoi cittadini. Contribuisce alla pace, alla sicurezza, allo **sviluppo sostenibile della Terra**, alla solidarietà e al rispetto reciproco tra i popoli, al commercio libero ed equo, all'**eliminazione della povertà e alla tutela dei diritti umani**, in particolare dei diritti del minore, e alla **rigorosa osservanza e allo sviluppo del diritto internazionale, in particolare al rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite.**



Il quadro normativo di riferimento

Regolamento (CE) n. 178/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 gennaio 2002, che stabilisce i principi e i requisiti generali della legislazione alimentare, istituisce l'Autorità europea per la sicurezza alimentare e fissa procedure nel campo della sicurezza alimentare

«La libera circolazione di alimenti sicuri e sani è un aspetto fondamentale del mercato interno e contribuisce in maniera significativa alla **salute** e al **benessere** dei cittadini, **nonché ai loro interessi sociali ed economici.**»

«La sicurezza degli alimenti e la tutela degli interessi dei consumatori sono fonte di crescente preoccupazione per i cittadini, le organizzazioni non governative, le associazioni professionali, le controparti commerciali internazionali e le organizzazioni commerciali. Occorre far sì che la **fiducia dei consumatori** e delle controparti commerciali sia garantita attraverso l'elaborazione aperta e trasparente della legislazione alimentare e attraverso interventi adeguati da parte delle autorità pubbliche per informare i cittadini qualora vi siano ragionevoli motivi per sospettare che un alimento comporti un rischio per la salute.»

«La sicurezza e la fiducia dei consumatori della Comunità e dei paesi terzi rivestono un'importanza capitale. La Comunità è tra i più importanti protagonisti del commercio mondiale di alimenti e mangimi e, in tale veste, ha stipulato accordi commerciali internazionali, contribuisce all'elaborazione di norme internazionali a sostegno della legislazione alimentare e sostiene i principi del **libero commercio di mangimi sicuri e di alimenti sani e sicuri in maniera non discriminatoria**, all'insegna di pratiche commerciali leali e moralmente corrette.»



Il quadro normativo di riferimento

Consiglio dell'Unione europea

Food losses and food waste: assessment of progress made on the implementation of June 2016 Council conclusions

«The main challenge is that of ensuring food security and feeding a growing population, while also taking into account the implications of climate change. Resource efficiency and the reduction of food losses and food waste play a major role in this context. The Presidency is of the view that current Common Agricultural Policy (CAP) already contributes to the reduction in food losses and food waste but there may be ways to improve the current tools. Now is the right time to explore these ways in the context of the formulation of future EU policies.»



L'Unione europea e il SDG Zero Hunger

The EU has largely overcome problems of hunger, although new challenges related to nutrition are emerging, such as rising obesity. However, the EU can contribute to SDG 2 by ensuring the long-term productivity of its agricultural sector and reducing the negative environmental impacts of food production. Monitoring SDG 2 'zero hunger' in an EU context therefore focuses on the subthemes 'malnutrition', 'sustainable agricultural production' and 'adverse impacts of agricultural production'.



Sustainable Development in the European Union — Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context

Eurostat, 2017 - <https://ec.europa.eu/eurostat/de/web/products-statistical-books/-/KS-04-17-780>



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

Table 2.1: Indicators measuring progress in SDG 2, EU-28

Indicator	Long-term trend (past 15-year period)	Short-term trend (past 5-year period)	Page number/ Where to find out more?
Malnutrition			
Obesity rate	:	:	p. 51
Sustainable agricultural production			
Agricultural factor income per annual work unit (AWU)	↑ ⁽¹⁾	↓	p. 53
Government support to agricultural research and development	:	↓	p. 55
Area under organic farming	↑ ⁽²⁾	↑	p. 57
Gross nitrogen balance on agricultural land	:	↗	p. 59
Adverse impacts of agricultural production			
Ammonia emissions from agriculture	↗	↓	p. 61
Nitrate in groundwater (*)	↑ ⁽²⁾⁽⁴⁾	↑ ⁽⁴⁾	SDG 6, p. 137
Farmland bird index (*)	↓	↓	SDG 15, see Common Bird Index, p. 309
Estimated soil erosion by water (*)	↑ ⁽²⁾	:	SDG 15, p. 307

Note: The approach applied in this report and the meaning of the symbols is explained in the Introduction.

(*) Multi-purpose indicator: for a detailed presentation of this indicator see the specified chapter.

(1) Past 11-year period.

(2) Past 12-year period.

(3) Past 10-year period.

(4) Trend for European aggregate referring to the EEA member countries; trend in relation to the maximum concentration of 50 mg/L of nitrate in groundwater that is used for drinking water specified by the Drinking Water Directive.



Zero hunger in the EU

Malnutrition



Obesity rate in 2014
15.9 % of population
aged 18 or over

Sustainable agricultural production



Agricultural factor income in 2016
109.1 Index 2010 = 100
- 0.8 index points since 2011



Government support to
agricultural R&D in 2016
3 263 million EUR
- 2.3 % since 2011



Organic farming in 2015
6.2 % of utilised
agricultural area
+ 1.0 pp since 2010 (*)



Gross nitrogen balance in 2013
51 kg per hectare
- 3.8 % since 2006

Adverse impacts of agriculture production



Ammonia emissions
from agriculture in 2015
3.8 million tonnes
+ 3.1 % since 2010



Nitrate in groundwater in 2012
19.1 mg NO₃ per litre
- 6.4 % since 2007



Farmland bird index ⁽²⁾ in 2014
68.5 Index 1990 = 100
- 4.8 index points since 2009



Soil erosion by water in 2012
5.2 % of total non-artificial
erosive area
- 0.8 pp since 2000

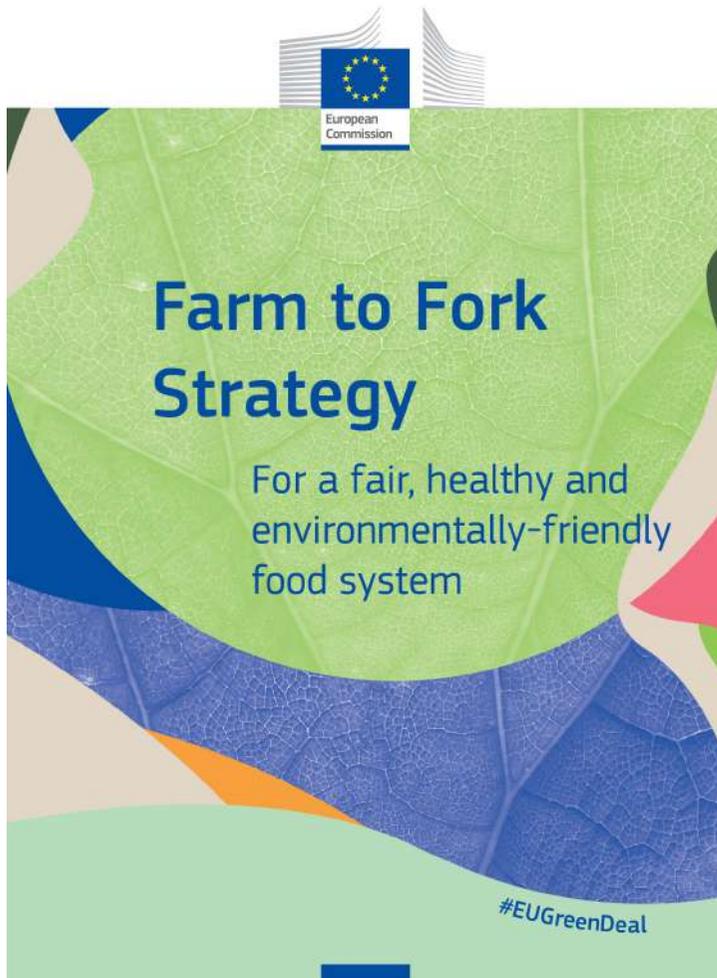
(1) 2010 data refer to EU-27.

(2) The EU aggregate changes depending on countries joining the Pan-European Common Birds Monitoring Scheme.

Source: Eurostat (online data codes: sdg_02_10, sdg_02_20, sdg_02_30, sdg_02_40, sdg_02_50, sdg_02_60, sdg_06_40, sdg_15_60 and sdg_15_50)



Dal Green Deal alla strategia «From farm to fork»



A Farm to Fork Strategy (20 May 2020)

The European Green Deal sets out how to make Europe the first climate-neutral continent by 2050. It maps a new, sustainable and inclusive growth strategy to boost the economy, improve people's health and quality of life, care for nature, and leave no one behind.

The Farm to Fork Strategy is at the heart of the Green Deal. It addresses comprehensively the challenges of sustainable food systems and recognises the inextricable links between healthy people, healthy societies and a healthy planet. The strategy is also central to the Commission's agenda to achieve the United Nations' Sustainable Development Goals (SDGs). All citizens and operators across value chains, in the EU and elsewhere, should benefit from a just transition, especially in the aftermath of the COVID-19 pandemic and the economic downturn. A shift to a sustainable food system can bring environmental, health and social benefits, offer economic gains and ensure that the recovery from the crisis puts us onto a sustainable path .



Dal Green Deal alla strategia «From farm to fork»

A Farm to Fork Strategy (20 May 2020)

The sustainability of food systems is a global issue and food systems will have to adapt to face diverse challenges.

The **EU can play a key role in setting global standards with this strategy**. It sets key targets in priority areas for the EU as a whole. In addition to new policy initiatives, enforcement of existing legislation, notably for animal welfare, pesticide use and protecting the environment legislation, is essential to ensure a fair transition.

The approach will take into account different starting points and **differences** in improvement potential in the Member States. It will also recognise that a **transition to sustainability** of the food system will change the economic fabric of many EU regions and their patterns of interactions.



A Farm to Fork Strategy (20 May 2020)

The pillars of the new strategy:

1. Ensuring sustainable food production
2. Ensuring food security
3. Stimulating sustainable food processing, wholesale, retail, hospitality and food services practices
4. Promoting sustainable food consumption and facilitating the shift to healthy, sustainable diets
5. Reducing food loss and waste
6. Combating food fraud along the food supply chain



A Farm to Fork Strategy (20 May 2020)

The need to promote a global transition

The EU will support the global transition to sustainable agri-food systems, **in line with the objectives of this strategy and the SDGs**. Through its external policies, including international cooperation and **trade policy**, the EU will pursue the development of Green Alliances on sustainable food systems with all its partners in bilateral, regional and multilateral fora.

This will include cooperation with Africa, neighbours and other partners and will have regard to distinct challenges in different parts of the world. To ensure a successful global transition, the EU will encourage and enable the development of comprehensive, integrated responses benefiting people, nature and economic growth.



**STRATEGIA "DAL PRODUTTORE AL CONSUMATORE"
PROGETTO DI PIANO D'AZIONE**

Tutte le misure menzionate nel presente piano d'azione dovranno essere realizzate nel rispetto dei principi del legiferare meglio ed essere accompagnate, se necessario, da valutazioni e valutazioni d'impatto.



AZIONI	Calendario indicativo	N.
- Proposta di quadro legislativo per sistemi alimentari sostenibili	2023	1.
- Sviluppo di un piano di emergenza per garantire l'approvvigionamento alimentare e la sicurezza dell'approvvigionamento alimentare	4° trimestre 2021	2.
Garantire la sostenibilità della produzione alimentare		
- Adozione di raccomandazioni per ciascuno Stato membro riguardanti i nove obiettivi specifici della politica agricola comune (PAC) , prima che le proposte di piani strategici della PAC siano formalmente presentate	4° trimestre 2020	3.
- Proposta di revisione della direttiva sull'utilizzo sostenibile dei pesticidi per ridurre significativamente l'uso dei pesticidi, i rischi ad essi legati e la dipendenza dagli stessi e migliorare la difesa integrata	1° trimestre 2022	4.
- Revisione dei pertinenti regolamenti di esecuzione in materia di prodotti fitosanitari per agevolare l'immissione sul mercato di prodotti fitosanitari contenenti sostanze attive biologiche	4° trimestre 2021	5.
- Proposta di revisione del regolamento relativo alle statistiche sui pesticidi al fine di sopperire alle carenze di dati e promuovere l'elaborazione di politiche fondate su elementi concreti	2023	6.
- Valutazione e revisione della normativa in vigore in materia di benessere degli animali , compresa quella sul trasporto e sulla macellazione degli animali	4° trimestre 2023	7.
- Proposta di revisione del regolamento sugli additivi per mangimi al fine di ridurre l'impatto ambientale dell'allevamento del bestiame	4° trimestre 2021	8.
- Proposta di revisione del regolamento relativo alla rete d'informazione contabile agricola al fine di trasformare quest'ultima in una rete d'informazione sulla sostenibilità agricola per favorire un'ampia diffusione delle pratiche agricole sostenibili	2° trimestre 2022	9.
- Precisazione dell'ambito di applicazione delle regole di concorrenza del TFUE per quanto concerne la sostenibilità nelle azioni collettive	3° trimestre 2022	10.
- Iniziative legislative per potenziare la cooperazione tra i produttori primari al fine di rafforzarne la posizione nella filiera alimentare e iniziative non legislative per migliorare la trasparenza	2021-2022	11.
- Iniziativa dell'UE sul sequestro del carbonio nei suoli agrari	3° trimestre 2021	12.
Stimolare pratiche sostenibili nei settori della trasformazione alimentare, del commercio all'ingrosso e al dettaglio, alberghiero e dei servizi di ristorazione		
- Iniziativa per migliorare il quadro del governo societario con l'introduzione dell'obbligo, per l'industria alimentare, di integrare la sostenibilità nelle strategie aziendali	1° trimestre 2021	13.
- Elaborazione di un codice di condotta e di un quadro di monitoraggio dell'UE per pratiche commerciali e di marketing responsabili nella filiera alimentare	2° trimestre 2021	14.



- Avvio di iniziative per promuovere la riformulazione degli alimenti trasformati, compresa la definizione di livelli massimi per determinate sostanze nutritive	4° trimestre 2021	15.
- Creazione di profili nutrizionali per limitare la promozione di alimenti ricchi di sale, zuccheri e/o grassi	4° trimestre 2022	16.
- Proposta di revisione della normativa dell'UE sui materiali a contatto con gli alimenti per migliorare la sicurezza degli alimenti, proteggere la salute dei cittadini e ridurre l'impronta ambientale del settore	4° trimestre 2022	17.
- Proposta di revisione delle norme di commercializzazione dell'UE al fine di assicurare la diffusione e la fornitura di prodotti dell'agricoltura, della pesca e dell'acquacoltura sostenibili	2021-2022	18.
- Migliore coordinamento per far rispettare le norme del mercato unico e affrontare le frodi alimentari , anche valutando un maggiore ricorso alle capacità investigative dell'OLAF	2021-2022	19.

Promuovere un consumo alimentare sostenibile e agevolare il passaggio a regimi alimentari sani e sostenibili

- Proposta per un' etichettatura nutrizionale sulla parte anteriore dell'imballaggio obbligatoria e armonizzata, per consentire ai consumatori di compiere scelte alimentari salutari	4° trimestre 2022	20.
- Proposta intesa a rendere obbligatoria l' indicazione di origine per determinati prodotti	4° trimestre 2022	21.
- Definizione delle migliori modalità per stabilire critéri minimi obbligatori per gli appalti sostenibili nel settore alimentare per promuovere regimi alimentari sani e sostenibili, comprendenti prodotti biologici, nelle scuole e nelle istituzioni pubbliche	3° trimestre 2021	22.
- Proposta relativa a un quadro per l'etichettatura di sostenibilità dei prodotti alimentari per dotare i consumatori degli strumenti necessari per compiere scelte alimentari sostenibili	2024	23.
- Riesame del programma dell'UE di promozione dei prodotti agricoli e alimentari al fine di rafforzarne il contributo alla produzione e al consumo sostenibili	4° trimestre 2020	24.
- Riesame del quadro giuridico del programma dell'UE per le scuole per riorientarlo verso gli alimenti sani e sostenibili	2023	25.



Ridurre le perdite e gli sprechi alimentari		
- Proposta di obiettivi a livello dell'UE per la riduzione degli sprechi alimentari	2023	26.
- Proposta di revisione delle norme dell'UE sull' indicazione della data (le date indicate con le diciture "da consumarsi entro" e "da consumarsi preferibilmente entro")	4° trimestre 2022	27.



Considerazioni conclusive

Il contributo derivante dalla tutela dei diritti fondamentali

Approccio olistico: pro e contro

Approccio bottom-up o approccio top-down?

**GRAZIE PER LA
VOSTRA ATTENZIONE!**





ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

Federico Casolari

Dipartimento di Scienze Giuridiche

federico.casolari@unibo.it

<https://www.unibo.it/sitoweb/federico.casolari>

www.unibo.it